



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina COM(2025) 3502 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/71/25.02.2026,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina - COM(2025) 3502 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

(1) Consideră, în concordanță cu poziția exprimată de Ministerul Afacerilor Externe, că:

- a) inițiativă creează un cadru financiar dedicat sprijinirii reconstrucției Ucrainei, prin utilizarea de împrumuturi garantate la nivelul Uniunii Europene și prin consolidarea rolului Uniunii Europene în procesul post-conflict;
- b) pentru România, reconstrucția Ucrainei reprezintă un interes strategic major, atât din perspectiva securității regionale, cât și a oportunităților economice;
- c) stabilizarea și redresarea Ucrainei contribuie la reducerea riscurilor de securitate la frontiera estică și creează premise pentru implicarea companiilor românești în proiecte de reconstrucție și infrastructură.

(2) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor, faptul că România sprijină instituirea unui mecanism de împrumut asociat procesului de acordare a reparațiilor destinate Ucrainei, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) mecanismul să fie caracterizat prin transparență și sustenabilitate financiară și să nu genereze efecte negative asupra finanțării politicilor tradiționale ale Uniunii Europene, inclusiv asupra politicii de coeziune și a politicii agricole;
- b) instituirea unui cadru de guvernare clar definit, care să asigure un rol adecvat al statelor membre în procesul de supraveghere și monitorizare a implementării mecanismului;
- c) menținerea unui echilibru între principiul solidarității europene, cerințele de responsabilitate bugetară și valorificarea intereselor strategice ale României.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, ... martie 2026  
Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIII/ 71  
Data 25.02.2026

XXX VII/228/26-02-2026

## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina**

**COM (2025) 3502 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a împrumutului asociat reparațiilor pentru Ucraina și de modificare a Regulamentului (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina, COM (2025) 3502 final.

Dezbaterile asupra propunerii au avut loc în ședințele din 17 februarie și 24 februarie 2026, în prezența unui reprezentant al Ministerului Finanțelor.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru politică externă, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii și servicii nu au formulat observații.

#### **Descrierea documentului european:**

Propunerea se referă la înființarea unui împrumut pentru reparații (Reparations Loan) pentru Ucraina și la modificarea anumitor dispoziții relevante, incluzând Regulamentul (UE) 2024/792 privind Ucraina.

Obiectivul general al împrumutului asociat reparațiilor este furnizarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei și de neplata de către Rusia a reparațiilor datorate.

În mod concret, documentul prevede oferirea unui împrumut către Ucraina pentru a sprijini stabilitatea macro-financiară și capacitățile industriale de apărare, dar și contribuția la acoperirea găurii de finanțare a bugetului de stat și a nevoilor asociate războiului.

Pentru a primi asistență financiară și economică în cadrul împrumutului asociat reparațiilor, Ucraina ar urma să prezinte Comisiei, în principiu în fiecare an, o strategie în materie de finanțare care să furnizeze detalii cu privire la nevoile de finanțare și la sursele de finanțare ale Ucrainei, în principiu pentru următoarele 12 luni. Strategia ar urma să fie supusă evaluării Comisiei.

Fiind gândit ca un împrumut dedicat reparațiilor, deși nu se pune problema confiscării directe a activelor rusești, împrumutul ar urma să fie rambursat către UE doar dacă / când Rusia ar plăti efectiv compensații / reparații.

#### **În urma examinării, membrii comisiei:**

- **constată că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe articolul 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), *care reprezintă un temei juridic adecvat pentru programele de asistență financiară acordate de Uniune țărilor terțe care nu sunt țări în curs de dezvoltare;*
- **propunerea respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- **propunerea nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră, în concordanță cu poziția exprimată de Ministerul Afacerilor Externe, că:**

- inițiativă creează un cadru financiar dedicat sprijinirii reconstrucției Ucrainei, prin utilizarea de împrumuturi garantate la nivelul Uniunii Europene și prin consolidarea rolului Uniunii Europene în procesul post-conflict;

- pentru România, reconstrucția Ucrainei reprezintă un interes strategic major, atât din perspectiva securității regionale, cât și a oportunităților economice;
  - stabilizarea și redresarea Ucrainei contribuie la reducerea riscurilor de securitate la frontiera estică și creează premise pentru implicarea companiilor românești în proiecte de reconstrucție și infrastructură.
- **susțin, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele observații și rezerve:**
- România sprijină instituirea unui mecanism de împrumut asociat procesului de acordare a reparațiilor destinate Ucrainei, **cu respectarea următoarelor condiții:**
1. mecanismul să fie caracterizat prin transparență și sustenabilitate financiară și să nu genereze efecte negative asupra finanțării politicilor tradiționale ale Uniunii Europene, inclusiv asupra politicii de coeziune și a politicii agricole;
  2. instituirea unui cadru de guvernanță clar definit, care să asigure un rol adecvat al statelor membre în procesul de supraveghere și monitorizare a implementării mecanismului;
  3. menținerea unui echilibru între principiul solidarității europene, cerințele de responsabilitate bugetară și valorificarea intereselor strategice ale României.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 3502 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**Președinte,**  
**Senator Rodica CUȘNIR**

**Secretar,**  
**Senator Andrei-Emil Dîrlău**